

Uchwała Nr SO 0951/27/P/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 stycznia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Trzcinica

Działając na podstawie art.19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Zofia Kowalska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Trzcinica:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2014 – 2028,
- uchwałę budżetową na 2014 rok,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Trzcinica.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2013 r. Rada Gminy Trzcinica podjęła uchwały:

- Nr XXXVII /230/2013 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcinica na lata 2014 – 2028,
- Nr XXXVII /231/2013 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Trzcinica na rok 2014.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2014 - 2028, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także w latach 2014 - 2028 relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2012 r. i 30.09.2013 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2014 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- planowana kwota długu na koniec 2014 roku wynosi 4.699.754,31 zł, co stanowi 35,88% do planowanych dochodów,
- w latach 2014 - 2028 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (vide tabela),
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Splata rat kapitałowych z odsetkami i poręczeniami (w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Wskaźnik art. 243 ustawy obliczony w oparciu o plan 3 kw. 2013 roku	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań %
2014	4.699.754	521.062	13.096.783	11,28	3,98
2015	4.458.692	781.490	13.515.872	8,76	5,78
2016	3.977.630	828.519	13.534.911	6,58	6,12
2017	3.493.568	792.839	13.805.609	7,14	5,74
2018	3.082.506	684.625	14.081.721	8,32	4,86
2019	2.591.444	733.751	14.363.355	8,95	5,11
2020	2.100.382	699.376	14.650.622	9,84	4,77
2021	1.649.320	626.052	14.943.635	10,72	4,19
2022	1.264.969	528.709	15.242.508	11,60	3,47
2023	980.889	404.500	15.547.358	12,46	2,60
2024	714.889	367.483	15.858.305	13,32	2,32
2025	448.889	348.863	16.175.471	14,17	2,16
2026	182.889	330.243	16.498.980	15,01	2,00
2027	0	229.492	16.825.960	15,85	1,36
2028	0	0	17.165.539	16,67	0,00

Z powyższego wynika, że w latach 2014 - 2028 poziom spłat zobowiązań Gminy Trzcinica będzie się kształtował poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż w 2016 roku maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku 2013 kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów. Skład Orzekający podnosi, iż Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. Z powyższego wynika, że szczególnie w roku 2016 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki.

W celu zachowania przez Gminę wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.