

Uchwała Nr SO- 0957/44/3/Ka/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2015 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzcinica.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2028

opinię pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016 – 2028 Gminy Trzcinica został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 12 listopada 2015 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2016 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2015r., uchwałą budżetową na 2015 rok.

- 1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2016 - 2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianego dla organu wykonawczego upoważnienia nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt WPF nie przewiduje upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej przedsięwzięć (art. 228 ust. 1 pkt 1 ufp) mimo określenia w załączniku nr 2 limitów zobowiązań na wyszczególnione w nim przedsięwzięcie, którego realizacja wykracza poza rok 2016. Wobec powyższego Wójt będzie mógł jedynie zaciągać zobowiązania wyłącznie do wysokości wynikającej z uchwały budżetowej na 2016 rok.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2016 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. W objaśnieniach przyjętych wartości wskazano, że prognozowane nadwyżki budżetu zostaną przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Jednakże analiza postanowień załącznika Nr 1 (kol.10 i 10.1) wskazuje, że w latach 2018 i 2020 pozostają kwoty nadwyżek dla których nie określono przeznaczenia, a kwoty nadwyżek przeznaczone na spłaty kredytów, pożyczek wykazane w kol. 10.1 nie zabezpieczają w pełni prognozowanych rozchodów z tytułu spłaty długu.

2. W latach 2016 i 2017, jak wynika z informacji zawartych w dołączonych do projektu WPF objaśnień przyjętych wartości, zakłada się przychody z pożyczek i kredytów na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Spłata rat kapitałowych powyższych pożyczek i kredytów planowana jest w latach 2017 – 2020. W załączniku nr 1 do projektu WPF (poz. 5.1.1 i 5.1.1.1) podano przypadające na dany rok kwoty ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań. Nie podano natomiast kwot odsetek podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 ufp – poz. 2.1.3.1.1 i 2.1.3.1.2 wykazują wartości zerowe.

3. W „Wykazie przedsięwzięć” określono w latach 2016 – 2017 limity wydatków majątkowych na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp. Natomiast w załączniku nr 1 do projektu WPF w części „Finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” (poz. od 12.1 do 12.8.) nie podano prognozowanych w latach 2017 – 2018 dochodów z tego tytułu oraz w 2017 roku wielkości wydatków majątkowych.

4. Analiza załącznika nr 1 projektu WPF wykazała w odniesieniu do roku 2016 rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w zakresie: dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat (kol. 1.1.3); dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości (kol.1.1.3.1); wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (kol. 11.1) oraz wydatków inwestycyjnych kontynuowanych i nowych wydatków inwestycyjnych (kol. 11.4 i 11.5).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.