

Uchwała Nr SO – 0953/7/3/Ka/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 września 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Trzcinica
za pierwsze półrocze 2018 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Halina Kurjan
 Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonej przez Wójta Gminy Trzcinica informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku

opinię pozytywną
z uwagami opisanymi w pkt. III uzasadnienia.

Uzasadnienie

Na podstawie przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu przez Wójta Gminy Trzcinica informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2018 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego Gminnej Biblioteki Publicznej, a także po zapoznaniu się z budżetem po zmianach na rok 2018, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami, jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi I półrocza 2018 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- I. Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr XLVI/263/2010 Rady Gminy Trzcinica z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Trzcinica za pierwsze półrocze, o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzcinica w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć określonych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz informacji o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury za pierwsze półrocze.
- II. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu stwierdził, co następuje:
 1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2018 rok, za wyjątkiem:
 - na str. 25 Informacji w dziale 010 rozdz. 01010 § 6050 planowane wydatki na zadanie pn. „Wodociąg w m. Granice” podano w kwocie 46.000 zł, a wg uchwały budżetowej winna być kwota 29.000 zł;
 - na str. 28 Informacji w dziale 600 rozdz. 60016 § 6050 planowane wydatki na zadanie pn. „Modernizacja dróg gminnych - nakładka asfaltowa” podano w kwocie 124.507,95 zł, a wg uchwały budżetowej winna być kwota 124.000 zł.
 2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2018 r., wyniosło:
 - a. dochody ogółem w kwocie 11.108.753,66 zł, tj. 47,59% planu, w tym dochody bieżące 11.087.392,56 zł, tj. 54,56% planu i dochody majątkowe 21.361,10 zł, tj. 0,71% planu;

- b. wydatków ogółem w kwocie 10.117.704,78 zł, tj. 34,97% planu, w tym: wydatki bieżące 9.847.712,50 zł, tj. 49,30% planu i wydatki majątkowe 269.992,28 zł, tj. 3,02% planu.

W I półroczu 2018 r. Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetu w kwocie 991.048,88 zł na planowany deficyt na koniec roku w wysokości 5.583.892,27 zł.

W informacji Wójt Gminy odniósł się do realizacji dochodów i wydatków. Wyjaśnił niski poziom wykonania wydatków majątkowych, które w I półroczu wykonano w wysokości 269.992,28 zł na plan w kwocie 8.951.939,05 zł.

W I półroczu 2018 r. nie zaciągnięto kredytów i pożyczek, których przychody zaplanowano w wysokości 4.407.719,00 zł. W przychodach budżetu zaplanowane zostały wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.497.235,27 zł, ale w pierwszym półroczu Jednostka ich nie zaangażowała, bo wykonała nadwyżkę budżetu.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 260.002,00 zł, co stanowi 80,98 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres 1 stycznia do 30 czerwca 2018 r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w wysokości 738.168,16 zł. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że Jednostka na dzień 30.06.2018 r.:

- nie posiadała zobowiązań wymagalnych,
- posiadała zadłużenie, które wyniosło 1.754.140,00 zł, tj. 7,51% planowanych dochodów.

3. Analiza porównawcza przedstawionych w informacji danych z wykonania budżetu z danymi zawartymi w sprawozdaniach o symbolu Rb wykazuje zgodność między prezentowanymi tam wielkościami.
4. Analiza realizacji wydatków wykazała, że poniżej 75% planu przekazano środki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (§ 444 z odpowiednią czwartą cyfrą) w dziale 855 rozdział 85502 - 55,71 % oraz w rozdziale 85504 - 67,28 %. Wójt w Informacji nie odniósł się do wysokości przekazanych środków. Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2018, poz. 1316) równowartość dokonanych odpisów naliczonych na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku, z tym że do dnia 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej równowartość 75% odpisu.

- III. Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2018 roku obejmuje dane dotyczące planowanych wielkości Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcinica na lata 2018 – 2033, zmian dokonanych w ciągu I półrocza oraz wykonania podstawowych wielkości finansowych w I półroczu 2018.

W informacji przedstawiono dane w zakresie realizowanych przedsięwzięć (z podziałem na bieżące i majątkowe): okres realizacji przedsięwzięcia, przewidywane całkowite nakłady finansowe, limit wydatków w latach realizacji i limit zobowiązań. Nie odniesiono się natomiast do przebiegu realizacji przedsięwzięć (wykonania wydatków, zaciągnięcia zobowiązań), co jest wymagane przepisami art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, iż zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu jst i regionalnej izbie obrachunkowej informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3.

Skład Orzekający wskazuje, iż w przedłożonej informacji uwzględnione zostały wielkości wynikające z Uchwały Nr XXXVI/253/2018 Rady Gminy Trzcinica z dnia 28 czerwca 2018r. zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Trzcinica na lata 2018 – 2033, której Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 18/990/2018 z dnia 1 sierpnia 2018r. stwierdziło nieważność z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych. Stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy przez organ nadzoru rodzi ten skutek prawny, że unieważniona

uchwała traci moc prawną. Uchwała Nr XXXVI/253/2018 Rady Gminy Trzcinica z dnia 28 czerwca 2018r. została wyeliminowana z obrotu prawnego. Zatem informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć powinna być sporządzona w odniesieniu do wartości ustalonych w WPF przed datą podjęcia ww. uchwały w sprawie zmiany WPF.

- IV. Z informacji z realizacji planu finansowego za I półrocze 2018 r. Gminnej Biblioteki Publicznej w Trzcinicy wynika, że instytucja ta nie posiadała zobowiązań wymagalnych. W informacji brak danych o należnościach, w tym wymagalnych oraz o zobowiązaniach niewymagalnych. Informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki za pierwsze półrocze winna uwzględniać w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych, co wynika z przepisów art. 265 ustawy o finansach publicznych. Wykazane w informacji Gminnej Biblioteki Publicznej planowane i wykonane kwoty dotacji z budżetu Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

