

Uchwała Nr SO – 0952/21/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2014 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Trzcinica na 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok

opinię pozytywną
z uwagami wskazanymi w pkt IV uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 13.606.289,46 zł, w tym: dochody bieżące – 13.360.587,46 zł
- b) wydatki w kwocie 13.239.389,66 zł, w tym: wydatki bieżące – 12.405.543,03 zł
- c) przychody w wysokości 213.095,20 zł,
- d) rozchody w wysokości 579.995,00 zł

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 955.044,43 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.). Nadwyżka budżetu w wysokości 366.899,80zł zostanie przeznaczona na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek krajowych.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 769.946,13 zł, co stanowi 5,66 % planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2015 roku wynosi 10,93 %.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok są niższe o 0,95 % od planowanych dochodów gminy na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości niższej o 4,26 % od planowanych w 2014r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne bieżące i subwencji zostały zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta, za wyjątkiem wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych, które przyjęto na poziomie przewidywanego wykonania za 2014 rok.

II. 1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe o 15,63 % od planowanych wydatków budżetowych na 2014 r. wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 833.846,63 zł, co stanowi spadek w stosunku do 2014r. o 69,62 % .

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

3. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,0 % wpływów z podatku rolnego. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczenie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 8 wvódrębiono dochody z tytułu opłat i kar

4. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w wysokości 30.000 zł i mieści się w granicach wymaganych przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

5. W § 12 projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9 wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/250/2014 z dnia 25 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

III. Projekt budżetu na rok 2015 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy Nr XLVII/268/2010 z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Projekt uchwały budżetowej przewiduje utworzenie rezerwy celowej na gwarancje i poręczenia w wysokości 9.951,13 zł (§ 11 pkt. 2 lit. b projektu uchwały). Z objaśnień przyjętych wartości załączonych do WPF wynika, że Gmina udzieliła poręczenia wekslowego firmie „Inwestor Spółka z o.o.". Utworzona w projekcie budżetu rezerwa dotyczy zabezpieczenia spłaty pożyczki zaciągniętej ze środków WFOŚiGW w Poznaniu przypadającej na rok 2015. Wydatki na potencjalne wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym winny być planowane w budżecie w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” rozdział 75704 „Rozliczenia z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez SP lub jst” § 8020 „Wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń”, a nie w rezerwie celowej.
2. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informacje, że planowane w dochodach wpływy z opłaty śmieciowej stanowią kwotę 318.408,50 zł, a wydatki na usuwanie odpadów komunalnych z terenu Gminy – 273.955,00 zł (dz. 900 rozdział 90002). Zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r u.c.p.g.). W związku z tym, w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.
3. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej w dziale 754 rozdział 75412 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych oznaczono jako paragraf „605” zamiast „6060”.
4. W podstawie prawnej uchwały budżetowej należy wyeliminować przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” i pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ projekt uchwały nie przewiduje upoważnień udzielanych na podstawie w/w przepisów.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.