

**Uchwała Nr SO – 0952/42/3/Ka/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 12 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzcinica na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag  
Członkowie: Teresa Marczak  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

**opinię pozytywną**  
**z zastrzeżeniem opisanym w pkt V.1 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

- I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2018r. projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLVII/268/2010 Rady Gminy Trzcinica z dnia z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2019 zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 25.181.360,59 zł, w tym: dochody bieżące – 20.420.374,96 zł, dochody majątkowe – 4.760.985,63 zł,
  - b) wydatki w kwocie 26.444.332,64 zł, w tym: wydatki bieżące – 19.655.651,74 zł, wydatki majątkowe – 6.788.680,90 zł,
  - c) przychody w wysokości 3.878.141,05 zł,
  - d) rozchody w wysokości 2.615.169,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 764.723,22 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 1.262.972,05 zł i zgodnie z postanowieniami § 3 zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów krajowych.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2019 rok są wyższe o 6,38 % od planowanych dochodów gminy na 2018 rok wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 9,42 % od planowanych w 2018r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.
  3. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne bieżące i subwencji zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- III. 1. Planowane wydatki na 2019 rok są niższe o 9,61% od planowanych wydatków na 2018 r. wg stanu na koniec III kwartału 2018 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 24,81 % od planowanych w budżecie 2018 r., wg. stanu na 30.09.2018 r.
2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych, zaplanowano wydatki na dokształcanie i doskonalenie nauczycieli. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 6 wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

3.W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r., poz.1401 ze zm.).

4.W § 12 projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 7 wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/250/2014 z dnia 25 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

V. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Trzcinnica na lata 2018 – 2033 (po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy z dnia 27.09.2018r.) przewiduje wydatki majątkowe w 2019 roku na realizację n.w. przedsięwzięć:

- pn. „Wytwarzanie i dystrybucja energii ze źródeł odnawialnych w partnerstwie gmin”, którego okres realizacji zakładano w latach 2017 – 2019, a limit wydatków na 2019 rok ustalono w kwocie 373.347,58 zł;
- pn. „Poprawa warunków życia mieszkańców poprzez remont i modernizację budynków społecznych i mieszkalnych w m. Pomiany”, którego okres realizacji zakładano w latach 2018 – 2019, a limit wydatków na 2019 rok ustalono w kwocie 133.180,66 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie (art. 231 ust. 2 ustawy). Zatem nie planowanie w budżecie wydatków na przedsięwzięcie ujęte w „Wykazie przedsięwzięć do WPF” może nastąpić wyłącznie w wyniku wcześniej podjętej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały zmieniającej w wieloletniej prognozie finansowej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia.

2.W załączniku nr 2 – Wydatki w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdział 01008 „Melioracje wodne” zaplanowano dotacje celowe dla spółek wodnych w kwocie 9.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż z dniem 1 stycznia 2018 roku właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach dotacji dla spółek wodnych określa przepis art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566 ze zm.) który stanowi, że zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne utraciły również moc uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 164c ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne. Zatem przed udzieleniem z budżetu dotacji dla spółek wodnych Rada winna podjąć stosowną uchwałę.

3.Występuje brak spójności pomiędzy treścią normatywną projektu uchwały budżetowej i załącznikami:

- w treści projektu uchwały w § 5 podano wysokość wydatków majątkowych w kwocie 6.788.860,90 zł, a z podliczenia rachunkowego i z załącznika nr 4 „Plan wydatków majątkowych na rok 2019” wynika kwota 6.788.680, 90 zł;

- w załączniku nr 7 określającym wydatki jednostek pomocniczych na rok „2018” (winno być 2019) w dziale 921 rozdział 92105 wyszczególniono paragraf 6050 z kwotą wydatków w wysokości 12.000 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 „Plan wydatków [...]” i w załączniku nr 4 „Plan wydatków majątkowych na rok 2019” w rozdziale tym nie są planowane wydatki majątkowe.

4. W projekcie uchwały budżetowej w podstawie prawnej wskazano przepisy art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w tym m.in. pkt 10 dotyczący określenia sumy, do której wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Projekt uchwały nie zawiera zapisów w tym zakresie, zatem w podstawie prawnej przepis ten nie powinien być powoływany. Pominęto z kolei w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „d” ustawy który ma zastosowanie do projektu budżetu, bowiem projekt uchwały przewiduje upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek krótkoterminowych do kwoty 500.000 zł (§ 8 pkt 1 i § 9 pkt 1).

Ponadto publikację tekstu jednolitego ustawy o samorządzie gminnym w Dzienniku Ustaw w 2018 roku podano pod poz. 999 zamiast 994.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

