

Uchwała Nr - 50 0952/III/493/Ka/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Trzcinica.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Fretag

Członkowie: Zofia Kwaśńska

Zbigniew Czolnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1990 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2028

opinię pozytywną

z uwagami opisanymi w pkt II uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2028 Gminy Trzcinica został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2010 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami okobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010r., uchwałą budżetową na 2010 rok.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, tj. określenia w uchwale przeznaczenia nadwyżki albo sposobu sfinansowania deficytu.

Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizację wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w latach 2012 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań wyniesie odpowiednio w roku 2012 - 24,29 % i w 2013 r. - 23,24 % planowanych dochodów budżetu. Kwota spłat pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniesie w roku 2012 - 2 180 286 zł, a w roku 2013 - 1 984 124 zł. Po uwzględnieniu wyłączeń o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2006r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r.

- Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wskaźnik ten wyniesie 9,10% w roku 2012 oraz 9,69 % w roku 2013.
 - w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (80% dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2009r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).
 - w latach 2014-2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 226 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

8. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu.

1. Z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF wynika, iż w roku 2011 i 2012 zaplanowano deficyt budżetu, a w latach 2013-2028 - nadwyżkę dochodów nad wydatkami. Z zestawienia danych zawartych w tym załączniku wynika, że w latach 2011 i 2012 spłata długu nastąpi z nadwyżki bieżącej. Natomiast w tych latach w WPF zakłada się deficyt budżetu, a nie nadwyżkę. Ponadto w latach 2013-2028 nie wskazano przeznaczenia nadwyżki budżetu. Zgodnie z przepisami art. 226 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenia nadwyżki albo sposobu sfinansowania deficytu. Przeznaczenie nadwyżki oraz pokazanie sposobu sfinansowania deficytu budżetu wymaga odniesienia się do tych kwestii w pełnym zakresie, czyli wskazania w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej konkretnych celów, do których finansowania zostanie wykorzystana nadwyżka, a w przypadku deficytu - wskazania źródeł jego pokrycia.

2. Wg załącznika nr 1 do projektu uchwały przewidywana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 5.459.243 zł. Według wykazów Składu Orzekającego na podstawie sprawozdań budżetowych, uchwały budżetowej na 2010 rok (wg stanu na dzień 10.11.2010r.), projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 5.661.447 zł. Podanie niewłaściwej kwoty długu na koniec 2011 roku skutkuje wykazaniem w latach 2012 - 2028 niewłaściwej kwoty długu oraz wskaźników zadłużenia. W związku z powyższym niewłaściwe mogą być również przyjęte wartości dotyczące spłaty zadłużenia w tych latach. Zatem przed uchwaleniem WPF należy doprowadzić do zgodności kwoty długu do wielkości wynikającej z dokumentów lub należyte uzasadnić rozbieżności.

Mejąc powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.


 Przewodnicząca
 Składu Orzekającego
Zofia Freleń

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.