

Uchwała Nr SO – 0952/51/3/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzcinica na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Trzcinica projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt III.3 uzasadnienia
i uwagą opisaną w pkt VI uzasadnienia.

Uzasadnienie

- I. Przedłożony w dniu 16 listopada 2017r. projekt uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XLVII/268/2010 Rady Gminy Trzcinica z dnia z dnia 26 sierpnia 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
- II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:
 - a) dochody w wysokości 19.882.161,27 zł, w tym: dochody bieżące – 18.326.040,26 zł, dochody majątkowe – 1.556.121,01 zł,
 - b) wydatki w kwocie 21.095.842,01 zł, w tym: wydatki bieżące – 17.298.081,67 zł, wydatki majątkowe – 3.797.760,34 zł,
 - c) przychody w wysokości 1.607.742,74 zł,
 - d) rozchody w wysokości 394.062,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od zakładanych wydatków bieżących o kwotę 1.027.958,59 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu wynosi 1.213.680,74 zł i zgodnie z postanowieniami § 3 zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów krajowych.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i potencjalnymi poręczeniami wynosić będzie 557.934,51 zł, co stanowi 2,81% planowanych dochodów i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, który dla 2017 roku wynosi 10,02%.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2017 rok są wyższe o 5,07 % od planowanych dochodów gminy na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 10,34 % od planowanych w 2016r. Wójt konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.
3. Planowane w projekcie dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania własne bieżące i subwencji zostały zaplanowane w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta, za wyjątkiem wpływów, z podatku dochodowego od osób fizycznych, które przyjęto na poziomie przewidywanego wykonania za 2016 rok.
- III. 1. Planowane wydatki na 2017 rok są wyższe o 8,59% od planowanych wydatków na 2016 r. wg stanu na koniec III kwartału 2016 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 3.797.760,34 zł, co stanowi wzrost w stosunku do 2016r. o 85,69 % .
2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. W projekcie uchwały

budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczenie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływowi za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W treści projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 8 wyodrębniono dochody z tytułu opłat i kar pobieranych z tytułu korzystania ze środowiska oraz wydatki na finansowanie ochrony środowiska.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową, których wielkość zgodna jest z postanowieniami art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Jednakże z treści postanowień § 11 projektu uchwały wynika, że suma rezerw ogólnej i celowej stanowi kwotę 127.667,00 zł, a w załączniku nr 3 – Plan wydatków [...] w dziale 758 rozdział 75814 § 4810 zaplanowano kwotę 97.667,00 zł. W podjętej uchwale powyższe rozbieżności winny zostać wyeliminowane.

Rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 30.000,00 zł ustalono na poziomie 0,30 % wskaźnika wyliczonego na podstawie przepisów art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013, poz. 1166 ze zm.). Przepisy te stanowią, iż w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W podjętej uchwale budżetowej wysokość rezerwy winna zatem zostać zwiększona.

4. W § 12 projektu uchwały budżetowej i załączniku nr 9 wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Rada Gminy uchwałą Nr XXXIX/250/2014 z dnia 25 marca 2014 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie Gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. 1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

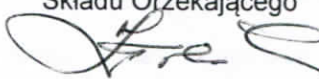
2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następującą uwagę:

1. Występuje brak spójności pomiędzy treścią postanowień załącznika nr 3 do projektu uchwały - „Plan wydatków [...]” i załącznika nr 6 - „Plan wydatków majątkowych na rok 2017”. W załączniku nr 6 zaplanowano wydatki majątkowe w dziale 900, rozdział 90015 § 6050 na zadanie pn. „Budowa oświetlenia ulicznego w m. Kwasielina” w kwocie 20.000,00 zł. W załączniku nr 3 w dziale 900 rozdział 90015 § 6050 nie planuje się wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.